

Znalec:

Znalecký ústav Slovenská technická univerzita v Bratislave
Ilkovičova 3, 841 04 Bratislava

Zadávateľ:

Advokátska kancelária Mandzák a spol., s.r.o.
Zámocká 5, 811 01 Bratislava

Číslo objednávky:

ústna objednávka zo dňa 3.10.2024

ZNALECKÝ POSUDOK

č.66/2024

Vo veci: Posúdenie vplyvu prevádzkovo–technických parametrov IS FS SR na celkový výber daní v SR.

Celkom strán (z toho príloh):

82 (14)

Počet odovzdaných vyhotovení:

3

I. ÚVOD

1. Úloha znalca a predmet znaleckého skúmania

Úlohou znalca je posúdiť vplyv prevádzkovo–technických parametrov informačných systémov FS SR na celkový výber daní v SR s dôrazom na spotrebné dane a clá a zodpovedať na nasledovné otázky:

Otázka č.1. Posúďte vplyv prevádzkovo – technických parametrov informačných systémov FS SR na napĺňanie príjmových položiek štátneho rozpočtu SR s dôrazom na výber cieľ a spotrebných daní.

Otázka č. 2. Posúďte, či prevádzkovo – technické parametre (stav IS FS SR v sledovaných časových obdobiach) informačných systémov FS SR vykazovali znaky prirodzenej povahy (bežné prevádzkové poruchy a obmedzenia, plánované odstávky IS ...) alebo sa vyznačovali znakmi cudzieho (manuálneho) zásahu.

Otázka č. 3. Posúďte prínos zavedenia IS a to najmä IS E-kasa a ISSKZ, ale aj celého IS Alladin pre príjmy Štátneho rozpočtu.

2. Účel znaleckého posudku

Znalecký posudok je spracovaný pre objednávateľa s cieľom prijať opatrenia na zamedzenie prípadných účelových vplyvov na prevádzku IS FS SR.

3. Dátum, ku ktorému je vypracované doplnenie znaleckého posudku

Znalecký posudok je vypracované ku dňu 22.10.2024.

4. Podklady na vypracovanie doplnenia znaleckého posudku

- Ústna objednávka ZP zo dňa 03.10.2024.
- Podklady (najmä prevádzkovo-technické a systémové záznamy– tzv. logy) z IS FS SR.
- Podklady z archívu znalca (metodiky a technické normy, návody, internetové zdroje).

5. Použité predpisy a literatúra

- Zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Vyhláška MS SR č. 228/2018 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon č.382/2004 Z.z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Vyhláška MS SR č. 491/2004 Z.z. o odmenách, náhradách výdavkov a náhradách za stratu času pre znalcov, tlmočníkov a prekladateľov v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 300/2005 Z.z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

- Zákon č. 301/2005 Z.z. Trestný poriadok v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 56/2018 Z.z. o posudzovaní zhody výrobku, sprístupňovaní určeného výrobku na trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

III. ZÁVER

Na zadané doplňujúce otázky uvádzame nasledovné odpovede:

Otázka č. 1:

Posúďte vplyv prevádzkovo – technických parametrov informačných systémov FS SR na napĺňanie príjmových položiek štátneho rozpočtu SR s dôrazom na výber ciel a spotrebných daní

Odpoveď na otázku č. 1:

Vzhľadom na veľmi obmedzenú množinu vstupných údajov pre znalecké skúmanie (rozsah a dôvody sú uvedené v kapitole 6.1. tohto znaleckého posudku) bolo posúdenie vplyvu prevádzkovo – technických parametrov informačných systémov FS SR na napĺňanie príjmových položiek štátneho rozpočtu SR prevedené na základe poskytnutej evidencie incidentov IS FS SR, ktoré boli poskytnuté sekciou informatiky FS SR v súbore EvidenciaIncidentov_23.08.2024.xlsx. Postupom, uvedeným v kapitolách 6.2. až 6.4. tohto znaleckého posudku bol identifikovaný významný pokles výberu spotrebných daní v mesiaci marec 2024. V roku 2024 v mesiacoch január a február došlo k výpadku ISKZ (nedostupnosť ISKZ pre subjekty a problém s dostupnosťou IS/APV a IT služieb FS po bezpečnostnom upgrade FGT v TA + BB) a následne v mesiaci marec 2024 došlo k výraznému poklesu výberu spotrebných daní zo 163 480 000 EUR v mesiaci február na 37 282 000 EUR za mesiac marec 2024 (pokles o 77,19 % oproti predchádzajúcemu mesiacu).

Z výsledkov analýzy, detailne popísanej v kapitole 6.5. tohto znaleckého posudku je zrejmé, že vplyv prevádzky ISKZ má pozitívny vplyv na výšku výberu spotrebných daní, trend výšky vybraných spotrebných daní má trvalo stúpajúci charakter. Porovnaním trendových línií k mesiacu august 2024 by bol výber spotrebných daní z liehu a tabaku po nasadení ISKZ vyšší o sumu 15,842 milióna € (rozdiel 18,23 % oproti trendu bez nasadenia ISKZ). Takisto zavedenie povinnosti používania IS eKasa k dátumu 1.7.2019 resp. 1.1.2020 povinnými subjektmi má výrazne pozitívny vplyv na výšku vybranej DPH. Trendová krivka výberu DPH po zavedení povinnosti používania IS eKasa je výrazne strmšia a výber DPH je v prípade povinného používania IS eKasa k dátumu 31.8.2024 o 19,55% vyšší oproti stavu, kedy by používanie IS eKasa nebolo povinné. Porovnaním trendových línií k mesiacu august 2024 by bol výber DPH po nasadení IS eKasa vyšší o sumu 458,250 miliónov € (rozdiel 97,28 %), než by bol výber bez nasadenia IS VRP spolu s IS eKasa (uvádzané sumy nereprezentujú skutočnú výšku vybranej DPH v príslušných mesiacoch, sumy predstavujú interpretáciu hodnôt z trendových línií).

Otázka č. 2:

posúďte, či prevádzkovo – technické parametre (stav IS FS SR v sledovaných časových obdobiach) informačných systémov FS SR vykazovali znaky prirodzenej povahy (bežné prevádzkové poruchy a obmedzenia, plánované odstávky IS ...) alebo sa vyznačovali znakmi cudzieho (manuálneho) zásahu.

Odpoveď na otázku č. 2:

Na základe predložených podkladov a ich analýzy je možné konštatovať, že každý „výpadok“ systému mal negatívny vplyv na výber daní. Podrobnosti sú uvedené v kapitole II. Posudok.

Otázka č. 3:

Posúďte prínos zavedenia IS a to najmä IS E-kasa a ISSKZ, ale aj celého IS Alladin pre príjmy štátneho rozpočtu.

Odpoveď na otázku č. 3:

Znaleckým skúmaním dát výberu daní bolo zistené (a z vyššie uvedených tabuliek a grafov to priamo vyplýva), že absolútny výber posudzovaných daní bol v období 2014 – 2023 vyšší, ako bol trend rokov 2000 – 2014 aplikovaný na nasledujúce obdobia rokov 2014 – 2023. Je tiež skutočnosťou, že práve v období rokov 2014 – 2023 boli nasadené do používania informačné systémy Finančnej správy SR, a to IS ALLADIN, IS VRP/eKASA a IS Kontrolných známkok. Na základe predložených podkladov a vykonaného znaleckého skúmania nasadenie týchto informačných systémov s pravdepodobnosťou blízkou k istote mali pozitívny vplyv na výber daní, ktoré sú nižšie uvedené. Z vykonaného znaleckého skúmania je zrejmé, že práve od roku 2014 nastal prudší rast objemu výberu posudzovaných daní, teda daní, ktoré boli očistené o infláciu a na ktoré mali legislatívne zmeny minimálny dopad.

Daň z príjmu právnických osôb (DpPO)

Na dani z príjmu právnických osôb sa vybralo v období rokov 2000 – 2023 o 2,19 mld. € viac (suma očistená o infláciu), ako by sa vybralo keby bol zachovaný trend vývoja rokov 2000 – 2014, pričom táto čiastka pripadla najmä na roky 2015 – 2023.

Daň z pridanej hodnoty (DpPO)

Na dani z pridanej hodnoty sa vybralo v období rokov 2000 – 2023 o 4,94 mld. € viac (suma očistená o infláciu), ako by sa vybralo keby bol zachovaný trend vývoja rokov 2000 – 2014, pričom táto čiastka pripadla najmä na roky 2015 – 2023.

Znalecký posudok vypracoval kolektív externých a interných pracovníkov Slovenskej technickej univerzity v Bratislave v odboroch Elektrotechnika a Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci pod vedením Ing. Pavla Paholíka. Vysvetlenie a doplnenie k znaleckému posudku je oprávnený v prípade potreby podať znalec Ing. Dušan Žák a ostatní pracovníci znaleckého ústavu.

Znalecký úkon vykonaný znaleckým ústavom zriadeným zákonom alebo na základe zákona, ktorý spĺňa podmienky podľa technickej normy STN EN ISO 9001 Systémy manažérstva kvality a má na území Slovenskej republiky viacero dislokovaných pracovísk, podpisuje štatutárny orgán alebo ním poverená osoba zodpovedná za činnosť dislokovaného pracoviska a osoba, ktorá úkon vypracovala.

V Bratislave, dňa 24.10.2024



A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by several smaller, connected loops.

Ing. Pavel Paholík

rektorom splnomocnený na konanie a podpisovanie
pri výkone znaleckej činnosti alebo v súvislosti
s výkonom znaleckej činnosti v odbore Elektrotechnika a Bezpečnosť
a ochrana zdravia pri práci

V. Znalecká doložka

Znalecký posudok bol vypracovaný znaleckým ústavom zapísaným v zozname znalcov, tlmočníkov a prekladateľov, ktorý vedie Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, v odbore Stavebníctvo, Ekonomika a riadenie podnikov, Elektrotechnika a Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci, pod evidenčným číslom 900015.

Doplnenie znaleckého posudku je zapísané v denníku pod číslom 66/2024.

Znalecký ústav si je vedomý následkov vedome nepravdivého znaleckého úkonu.

